

**Zadania gminy w zakresie
wychowania w trzeźwości
i przeciwdziałania
alkoholizmowi**

**Zadania gminy w zakresie
wychowania w trzeźwości
i przeciwdziałania
alkoholizmowi**

Wybrane zagadnienia prawne

**Pod redakcją
Przemysława Kuczkowskiego
Adriana Misiejko
Małgorzaty Szalewskiej**



Poznań 2025

Projekt okładki:
Wydawnictwo Rys

Korekta:
Anna Surendra
Sebastian Surendra

Recenzja:
dr hab. Piotr Rączka, prof. WPiA UMK

Copyright by:
Autorzy

Copyright by:
Wydawnictwo Rys

Wydanie I
Poznań 2025

ISBN 978-83-68668-26-1

DOI 10.48226/978-83-68668-26-1

Wydanie:



Wydawnictwo Rys
ul. Kolejowa 41
62-070 Dąbrówka
tel. 600 44 55 80
e-mail: tomasz.paluszynski@wydawnictworys.com
www.wydawnictworys.com

Spis treści

Wstęp	11
Rozdział I.	
Zagadnienia wprowadzające. Zadania własne gminy w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i wychowaniu w trzeźwości oraz formy ich realizacji	13
I. Wprowadzenie.....	13
II. Zadania własne gminy.....	14
1. Wprowadzenie	14
2. Zadania gmin na gruncie u.w.t.p.a.	18
2.1. Zróżnicowanie zadań publicznych na gruncie u.w.t.p.a.	18
2.2. Zadania własne gminy na gruncie u.w.t.p.a. a potrzeby wspólnoty samorządowej	28
III. Formy działania administracji publicznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi.....	30
1. Wstęp	30
2. Akty generalne.....	31
3. Akty administracyjne.....	34
4. Czynności materialno-techniczne.....	38
5. Działania społeczno-organizatorskie	39
6. Inne formy działania	40
7. Podsumowanie.....	41
IV. Podsumowanie	41
Rozdział II. Prawodawstwo lokalne	45
I. Akty prawa miejscowego – zagadnienia wprowadzające	45
II. Uchwała rady gminy w sprawie ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.....	47
1. Uchwała rady gminy w sprawie ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży jako akt prawa miejscowego....	47
2. Podstawa prawna uchwały rady gminy w sprawie ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.....	48
3. Uchwała rady gminy w sprawie ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży a ograniczenie konstytucyjnej wolności działalności gospodarczej	49

4.	Przedmiot uchwały rady gminy w sprawie ograniczenia w godzinach nocnych sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży.....	52
III.	Uchwała rady gminy w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta).....	56
1.	Uchwała rady gminy w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta) jako akt prawa miejscowego.....	56
2.	Przedmiot uchwały rady gminy w sprawie maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na terenie gminy (miasta)	57
IV.	Uchwała rady gminy w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.....	61
1.	Uchwała rady gminy w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych jako akt prawa miejscowego.....	61
2.	Przedmiot uchwały rady gminy w sprawie zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.....	62
V.	Zagadnienia wspólne dla uchwał wydawanych na podstawie art. 12 u.w.t.p.a.	70
1.	Wpływ postanowień gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii na treść uchwał wydawanych na podstawie art. 12 u.w.t.p.a.....	70
2.	Opiniowanie projektów uchwał wydawanych na podstawie art. 12 u.w.t.p.a.	71
3.	Uzasadnienie.....	75
VI.	Uchwała rady gminy w sprawie odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych	76
1.	Uchwała rady gminy w sprawie odstępstwa od zakazu spożywania napojów alkoholowych jako akt prawa miejscowego ..	76
2.	Przedmiot uchwały określonej w art. 14 ust. 2b u.w.t.p.a.	76
3.	Uzasadnienie.....	82
 Rozdział III.		
Gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii		
I.	Charakter prawny gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.....	83
1.	Wprowadzenie	83

2. Definicja i cechy aktów prawa miejscowego.....	84
3. Gminny program.....	90
4. Analiza charakteru prawnego gminnego programu.....	94
II. Źródła finansowania gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych.....	103
1. Wprowadzenie	103
2. Opłata za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.....	105
2.1. Rozwój instytucji prawnej	105
2.2. Charakter opłaty.....	106
2.3. Obowiązek opłatowy	109
2.4. Rodzaje opłat	111
2.5. Ustalenie wysokości opłaty i jej uiszczenie.....	116
3. Opłata za wydanie zezwolenia na wyprzedaż zapasów napojów alkoholowych.....	123
4. Opłata za obrót hurtowy napojami alkoholowymi w opakowaniach jednostkowych nieprzekraczających 300 ml (opłata od tzw. małych).....	124
III. Prawne aspekty wydatkowania środków z budżetu gminy na zadania wynikające z gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.....	127
1. Samodzielność wydatkowa jst jako wartość konstytucyjna	127
2. Budżetowe aspekty dochodów i wydatków	131
3. Ustawowe uwarunkowania wydatkowania środków pochodzących z opłaty za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych	139
Rozdział IV.	
Gminna komisja rozwiązywania problemów alkoholowych i współpraca z organizacjami pozarządowymi	149
I. Gminne komisje rozwiązywania problemów alkoholowych w ujęciu prawnym i praktycznym	149
1. Wprowadzenie	149
2. Podstawy prawne funkcjonowania GKRPA	150
3. Status prawny GKRPA.....	156
4. Analiza praktyki działania GKRPA	161
5. Kierunki zmian i propozycje <i>de lege ferenda</i>	165
Zakończenie	167

Bibliografia	173
A. Literatura	173
B. Akty prawne	180
C. Inne.....	182
D. Orzecznictwo.....	183
E. Strony internetowe	188